



24.5.22

לכבוד ועדת המכרזים - משרד הכלכלה והתעשייה

בדוא"ל

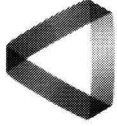
**הנדון: בקשה לאישור ועדת המכרזים להתקשרות עם ההסתדרות הציונית בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 -**

**לקבלת שירותים של ניהול תכנית**

**להקמה והרחבה של עסקים קואופרטיביים עבור צעירים ממגזרים מוחלשים**

רקע ותמצית הבקשה

1. בהמשך לפניית קודמות בנושא, אנו מבקשים לעדכן את בקשתנו הקודמת לאישור הפטור להתקשרות עם ההסתדרות הציונית בנושא שבנדון. להלן תפורט הבקשה המעודכנת.
2. במסגרת הסכמים קואליציוניים בין סיעות הכנסת הוחלט על העברת סכום כסף למשרד הכלכלה למטרת שילוב של צעירים ממגזרים מוחלשים שונים בתעשייה ובתעסוקה.
3. אחד הכלים לשילוב צעירים ממגזרים מוחלשים בתעסוקה הוא באמצעות הקמה והרחבה של עסקים קואופרטיביים, המנוהלים על-ידי צעירים ממגזרים מוחלשים או המעודדים העסקה של אוכלוסייה זו או מספקים לה שירותים מסובסדים.  
מדובר בשילוב חדשני בעולם התעסוקה, שכן חבר בעסק קואופרטיבי הינו, למעשה, גם שכיר וגם עצמאי, ומעמד מיוחד זה נותן לו גם יציבות וגם שליטה ומעורבות בעסק, המיועד בראש ובראשונה עבורו.
4. לפיכך מבקשת רשות האגודות מוועדת המכרזים לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית למתן שירותים לפרויקט שעניינו הקמה והרחבה של עסקים קואופרטיביים באוכלוסיית היעד האמורה. הפרויקט מכונה - 'מאיץ קואופרטיבים'.
5. מטרת ההתקשרות היא לייצר 'חממה' שבה יזמים צעירים ממגזרים מוחלשים של עסקים קואופרטיביים או יזמים של עסקים קואופרטיביים המכוונים לאוכלוסיית היעד הזו, הנמצאים בתחילת דרכם או מבקשים להתרחב, יקבלו את הכלים נדרשים להרחבת הפעילות הכלכלית הזו. הכלים הללו כוללים ליווי הן בפן העסקי והן בפן הקואופרטיבי.



פירוט ההתקשרות המבוקשת - מטרות ויעדים

6. כאמור, מטרת ההתקשרות היא לייצר 'תממה' להקמה או הרחבה של עסקים קואופרטיביים שמנוהלים על ידי צעירים ממגזרים מוחלשים, או מעודדים העסקה שלהם או מספקים להם שירותים מסובסדים.

7. הפרויקט מחולק לשני חלקים:

7.1 רכיב א' - מאיץ - הקמה של עסקים קואופרטיביים חדשים המנוהלים על ידי אוכלוסיית

היעד או מיועדים עבורה:

7.1.1 רכיב זה מכוון להשתתפות של 15 יזמים מאוכלוסיית היעד (לאחר שיווק וכנסים חשיפה).

7.1.2 משך התוכנית - שנה.

7.1.3 במהלך התוכנית יתקיימו 12 מפגשים חודשיים (בני 3.5 שעות), ועוד סמינר בן יומיים. במפגשים אלו יילמד תוכן רלוונטי לתוכנית על-ידי מרצים ייחודיים בעלי רקע הן בפן העסקי והן בפן הקואופרטיבי. בכל מפגש תתקיים גם סדנא מעשית ולמידת עמיתים.

7.1.4 כמו כן יינתנו למשתתפי התוכנית ליווי, הדרכה ומנטורינג באופן שוטף.

7.1.5 יעד הביניים של רכיב זה הוא הישארותם של 13 יזמים לפחות בחלוף חצי שנה, ו-12 יזמים לפחות בחלוף תשעה חודשים.

7.1.6 היעד הסופי הוא הקמה של 8 עסקים קואופרטיביים חדשים לפחות, הקשורים לאוכלוסיית היעד כאמור לעיל.

7.2 רכיב ב' - הזנק והרחבה - הרחבה של עסקים קואופרטיביים קיימים המנוהלים על ידי

אוכלוסיית היעד או מנוהלים עבורה:

7.2.1 רכיב זה מכוון להשתתפות של 10 עסקים קואופרטיביים מאוכלוסיית היעד.

7.2.2 משך התוכנית - חצי שנה.

7.2.3 במהלך התוכנית יתקיימו 8 מפגשים עתיים (במתכונת של רכיב א') וסמינר אחד בן יומיים. כמו כן יינתנו ליווי, הדרכה ומנטורינג כמתואר ברכיב א'.

7.2.4 יעד התוכנית הוא הרחבה של 10 העסקים המשתתפים, כאשר 6 מתוכם יורחב באופן משמעותי. הרחבה משמעותית לעניין זה מוגדרת כצפי, על בסיס תכנית עסקית, להכפלת היקף הפעילות מבחינת מחזור ומס' עובדים תוך שלוש שנים.

הרכב הוועדה

8. הוועדה שתבחר את העסקים הקואופרטיביים שישתתפו בתוכנית (על שני רכיביה) תורכב מנציגים של:

א. רשמת האגודות השיתופיות

ב. חשבות משרד הכלכלה



ג. ההסתדרות הציונית - המחלקה למעורבות חברתית.

#### עלויות

9. עלות הפרויקט מבחינת המדינה היא 498,500 ₪. העלות הכוללת היא 655,500 ₪, כאשר ההסתדרות הציונית העולמית תשתתף מתוך סכום זה בכ-157,000 ₪.

#### מספקי השירות וניגוד עניינים

10. השירות בפועל יינתן על ידי המחלקה למעורבות חברתית בהסתדרות הציונית העולמית.

11. לא קיים חשש לניגוד עניינים בהתקשרות זו ולא ידוע ליחידת רשמת האגודות השיתופיות על מניעה לקבל את הצהרת ההסתדרות הציונית, המצורפת לפנייה זו.

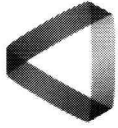
#### ההצדקה לפטור ממכרז

12. הכללתה של מטרת ההתקשרות בהגדרת "מטרה ציבורית" -

סעיף 11א(א) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952, הנוגע להתקשרות עם ההסתדרות הציונית לצורך מימוש מטרת ציבוריות, לפי דיני המכרזים, מפנה לאמנה בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית. לפי סעיף 1(ז) לאמנה זו, אחד מתפקידי ההסתדרות הציונית הוא השתתפות ביסודם והרחבתם של מפעלי פיתוח בארץ. הקמת עסקים קואופרטיביים, על המבנה הייחודי שלהם בו חבר הקואופרטיב נהנה משירותיו וגם שותף בניהול ובשליטה בעסק, מעודדים - יזמות של יחידים, הגברת פריון, התאגדות משותפת שיוצרת יתרונות לגודל, הגברת תחרות וצמצום יוקר מחיה וכיו"ב תועלות כלכליות המהוות מפעלי פיתוח במדינה.

13. העדפת ההתקשרות בפטור - הקמת עסק לפי מודל קואופרטיבי מצריכה ידע ומומחיות ייחודיים, אשר למיטב ידיעתנו קיימים כעת רק בהסתדרות הציונית. הייחודיות הינה בכך שנדרש כאן שילוב של ידע וניסיון מוכח בהקמה של עסק בכלל + עסק במודל הקואופרטיבי בפרט.

מדובר בידע ספציפי, אקטיבי ומעשי במיוחד - ליווי עסקי ומנטורינג צמוד של עסק, החל משלב הרעיון, דרך ההתגבשות, ההקמה והרישום ועד להתבססות וההתייצבות (ובמקרה של עסקים קיימים - עד להרחבה). כל זאת, במודל הייחודי הקואופרטיבי, אשר שונה באופן מהותי מעסק המתנהל במודל אחר - כגון תחת חברה או תחת עמותה. מדובר בעסק שבו הלקוחות הם גם הבעלים. חברי הקואופרטיב מקדמים באמצעותו את רווחתם (שכר ותנאי עבודה כשהם שכירים) או את העסק הפרטי שלהם (כשהם עצמאים), והם אלו בפועל שמנהלים את הקואופרטיב ומקבלים את ההחלטות המרכזיות בו. אין להם מנהל חיצוני או בעלים חיצוניים, שמטרתם יכולה להיות שונה (כגון עשיית רווחים) ואף מנוגדת לאינטרס החברים. בהסתדרות הציונית קיימים הידע והניסיון הייחודיים הללו באופן מוכח. הם הקימו עסקים, לרבות עסקים חברתיים, כגון -



## האגף לאיגוד שיתופי משרד הכלכלה

, כגון Tech2Peace, The Autographers, המדרשה למנהיגות ישראלית משותפת ועוד. הם מכירים את השפה הקואופרטיבית, שכן במסגרת מפעליה (כגון במרכז החינוכי בהר הרצל) עוסקת ההסתדרות הציונית באופן שוטף בתכנים קואופרטיביים.

ומעל הכל - מובילי התוכנית המוצעת הינם אנשים שהקימו בפועל, עסקים קואופרטיביים, משלב הרעיון ועד להקמה וההתבססות בפועל, תוך ליווי צמוד ו"העמדת העסק על הרגליים" (כגון קואופרטיב הניקיון, בו עובדות ניקיון ערביות ייסדו עסק עם תנאי העסקה הוגנים, לצד הדרכה להתנהלות כלכלית נכונה. העסק מנוהל על ידי העובדות עצמן, ובימים אלה אף מתרחב).

עוד יצוין כי בהסתדרות הציונית קמה מחלקה ייעודית לנושא העסקים החברתיים והקואופרטיביים, המרכזת אצלה באופן ייחודי את מטרת ההתקשרות. יודגש כי אין מדובר בהקניית ידע תיאורטי בדבר הקמת עסק קואופרטיבי, אלא בליווי פעיל של העסק ושל הקמת האגודה, טיפול בכל מאפייניה, החל מהקמת מוסדות האגודה וכלה בניהול השוטף, הדרכת האגודה כיצד לפעול למימוש מטרותיה, לרבות גיוס מקורות מימון, הכוונה עסקית וכל דרך אחרת שתביא להגשמת תכליתה.

לנוכח הצורך בספק שיש לו ניסיון מוכח בהקמה של פרויקטים מהסוג המבוקש של ליווי מעשי ואקטיבי של עסק המתנהל במודל קואופרטיבי, ונוכח פערי מידע בשפה הקואופרטיבית שנתקלנו בהם עם גופים אחרים, הרי שלמיטב ידיעתנו בנסיבות העניין אין כעת גורם אחר שמסוגל לספק את השירותים הנדרשים, של ליווי מעשי ואקטיבי של עסק המתנהל במודל הקואופרטיבי.

נוכח האמור, מדובר בגוף ייחודי שיש בידו היכולת והכלים לספק את תוצרי ההתקשרות, ולפיכך לעמדתנו יש להעדיף התקשרות בפטור ממכרז.

14. נוכח האמור לעיל, נודה על אישור הבקשה.

15. לבקשה מצורפים:

- 15.1 פירוט התוכנית, לרבות התכנים, כפי שהוגשה לרשמת על ידי ראש המחלקה למעורבות חברתית בהסתדרות הציונית.
- 15.2 הנספח התקציבי שהוגש לרשמת.
- 15.3 הצהרת ההסתדרות על העדר ניגוד עניינים.

בברכה,

עו"ד רותי לירז-שפירא

יחידת רשמת האגודות השיתופיות



**האגף לאיגוד שיתופי**  
משרד הכלכלה



העתק:

1. עו"ד שלומית שיחור-רייכמן, רשמת האגודות השיתופיות

## הצהרה

אני הח"מ חיים בנורף בעל ת.ז מס' 069115020 וג'פרי מלצר בעל ת.ז מס' 317047900 לאחר שהוזהרנו כי עלינו להצהיר את האמת וכי אם לא נעשה כן נהיה צפויים לעונשים הקבועים בחוק. מצהירים בזאת בכתב כדלקמן:

1. אנו מורשי החתימה בהסדרות הציונית העולמית.
2. אין להציע כל התקשרות עם משרד ממשלתי נוסף ואו אחר לעניין פעילות בנושא מאיץ קואופרטיביים, למעט משרד הכלכלה.
3. זהו שמנו. זו חתימתנו. ותוכן תצהירנו זה אמת.



ג'פרי מלצר

חיים בנורף, רו"ח

## אישור

אני הח"מ עו"ד אמיר ליאון, רשיון מס' 30497, מאשר בזאת כי ביום 13/03/2022 חתמו חיים בנורף המוכר לי אישית, וג'פרי מלצר המוכר לי אישית, ולאחר שהוזהרתי אותם לומר את האמת וכי אם לא יעשו כך יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק. אישרו את נכונות הצהרתם הנ"ל וחתמו עליה. **אמת טלפונית**

**אמיר ליאון, עו"ד**  
מ.ר. 30497  
רח' זלל 2, ירושלים 9458175  
טל 02-6233250, פקס 02-6233248

הערות והסבר	סה"כ בש"ח	יח'	מס' יח'	עלות יח' בש"ח	עלות יח' בש"ח	סעיף
עלות השכרת אולם. הגברה וכיבוד קל	24,000		3	8,000	8,000	גיוס וכנסו חשיפה
עלות כוללת שכירות, מרצים, כיבוד ודפוס	78,000		20	3,900	3,900	מפגש
עלות מרצים, לינה, וכלכלה מלאה	40,000		2	20,000	20,000	סמינר
עלות משעורת לשעת מנטור לפי מספר שעות המנטורינג המוצעות בתכנית	101,500		290	350	350	מנטורינג שנתי - עלות שעתית
עלות משעורת לשעת ליווי, לפי מספר שעות הליווי המוצעות בתכנית	175,000		500	350	350	ליווי חברתי שנתי
עלות מעביד לפרויקטור לתקופת התכנית, נגזר משכר פרויקטור של 10,000 ₪ ברוטו כמקובל בהצ"ע	90,000		1	90,000	90,000	הכזת תוכן וליווי
עלות מעביד לרכז תפעול במשרה חלקית, נגזר משכר של 10,000 ₪ ברוטו	57,000		1	57,000	57,000	הכזת תפעול
עלות פרסום ברשתות חברתיות ומדיה נוספת כפי שתקבע בועדת ההיגוי המשותפת	65,000		1	65,000	65,000	שיווק ופרסום
	25,000		1	25,000	25,000	שונות/בלתי צפוי
	<b>655,500</b>					<b>סה"כ</b>

25/02/2022

מאשרת התכנית התקציבית, חלק המשרד בתוכנית הינו 498,500 ₪. התשלום יהיה על פי ביצוע בפועל ולא יותר מהעלות שנקבעה בתוכנית. לגבי סעיף השונות, יש לקבל אישור מראש מהיחידה המקצועית והחשב טרם השימוש בו. ביצוע ההתקשרות מותנה בקיום תקציב.

